

Guida al sito

Il SIOPE (Sistema informativo delle operazioni degli enti pubblici) è stato realizzato sulla base di una convenzione tra la Ragioneria Generale dello Stato e la Banca d'Italia, con l'obiettivo di rendere disponibile un archivio di informazioni riguardante gli incassi e i pagamenti delle Amministrazioni pubbliche.

Dalla sua istituzione il numero di Amministrazioni pubbliche che comunicano con cadenza giornaliera le informazioni sugli incassi e i pagamenti effettuati è andato progressivamente aumentando. A oggi risultano rilevati e disponibili sul sito SIOPE gestito dalla Banca d'Italia i dati relativi:

- a) alla quasi totalità delle Amministrazioni locali (Regioni, Consigli regionali, Enti regionali in contabilità finanziaria, Province, Comuni, Unioni di Comuni, Consorzi di enti locali, Istituzioni degli enti locali, Università, Strutture sanitarie, Camere di commercio, ecc.);
- b) ad alcune Amministrazioni centrali (Enti di ricerca, Istituti zooprofilattici sperimentali);
- c) ai pagamenti effettuati dalle Amministrazioni statali (Ministeri) attraverso una specifica procedura di spesa denominata mandato informatico.

Dal sito del SIOPE non sono, attualmente, consultabili i dati relativi alle operazioni di incasso e pagamento degli Enti di previdenza pubblici, che sono comunicati direttamente alla Ragioneria Generale dello Stato con cadenza mensile e, per lo Stato, i dati sulle operazioni di incasso e sui pagamenti effettuati con procedure diverse dal mandato informatico.

1. I dati relativi ai pagamenti dello Stato derivano dalle procedure informatiche attraverso le quali la Banca d'Italia, in qualità di Tesoriere dello Stato, effettua i pagamenti per conto dello Stato (per informazioni circa il contenuto dei dati relativi al comparto Stato si rimanda al paragrafo 2 del presente documento).
2. I dati relativi a tutte le altre Amministrazioni pubbliche derivano dalle segnalazioni che, giornalmente, i tesoreri bancari delle Amministrazioni inviano alla Banca d'Italia a fronte delle operazioni di incasso e pagamento eseguite. Più esattamente:
 - gli enti specificano la natura economica di ciascuna operazione di incasso o pagamento (es. spesa per retribuzione del personale o utenze telefoniche) attribuendo agli ordini di incasso e di pagamento inviati ai tesoreri una codifica denominata "*codifica gestionale*", il cui dettaglio è disponibile nel sito web www.siope.tesoro.it;
 - le segnalazioni inviate al SIOPE aggregano le operazioni di incasso e pagamento per *codice gestionale*. Pertanto, una segnalazione contiene l'importo complessivo dei pagamenti effettuati da un ente in una certa data e relativamente ad una specifica *tipologia di spesa*; analogamente, una segnalazione di incasso rappresenta una *tipologia di entrata* riscossa da un ente in una determinata data.

Un'importante novità che ha interessato la codifica gestionale è quella relativa all'entrata in vigore dell'armonizzazione dei sistemi contabili delle amministrazioni territoriali (ARCONET)*.

* Decreto del Ministro dell'Economia e delle finanze del 9 giugno 2016 (adeguamento della codifica SIOPE degli enti territoriali e dei loro organismi e enti strumentali in contabilità finanziaria, al piano dei conti integrato, in attuazione dell'articolo 8 del decreto legislativo n. 118 del 2011).

Per tali enti, a partire dal 1° gennaio 2017, l'attuale codifica SIOPE viene sostituita da quella più articolata prevista dal piano dei conti integrato.

Tale intervento normativo ha tra i suoi obiettivi quello di aumentare la confrontabilità dei bilanci degli enti territoriali (Province, Comuni, Unioni di Comuni, Consorzi di enti locali, Istituzioni degli enti locali), delle Regioni e dei loro enti e organismi strumentali.

Gli incassi e i pagamenti fanno riferimento alla data in cui l'operazione è stata effettivamente eseguita dal tesoriere (criterio di cassa).

Mensilmente, inoltre, i tesoriere trasmettono anche le informazioni sulle "Disponibilità Liquide" degli enti (l'invio avviene entro il giorno 20 del mese successivo a quello di riferimento), riguardanti il saldo, alla fine del mese:

- a) del conto corrente di tesoreria intestato all'ente, gestito dall'Istituto di credito tesoriere (presso il tesoriere e presso la Tesoreria dello Stato);
- b) di eventuali altri conti correnti e di deposito intestati all'ente, diversi dal conto corrente di tesoreria. Tali disponibilità riguardano fondi non soggetti alle disposizioni sulla tesoreria unica.

Se il tesoriere dell'ente incassa e paga in assenza di ordini di incasso e di pagamento, e pertanto in assenza della codifica gestionale, l'operazione è trasmessa al SIOPE con un codice provvisorio attribuito dal tesoriere (codici 9999, 9998, 9997, 9996, 9995) che successivamente viene modificato.

A seguito dell'emissione dell'ordine di incasso e di pagamento a regolarizzazione dell'operazione effettuata dal tesoriere, l'ente provvede ad attribuire il codice SIOPE e il tesoriere effettua l'invio della segnalazione di variazione con le stesse modalità di quella relativa a incassi e pagamenti.

La possibilità di attribuire i codici provvisori consente al SIOPE di conoscere, quasi in tempo reale, le operazioni di incasso e pagamento complessivamente effettuate dagli enti stessi, comprese quelle effettuate in assenza degli ordini di incasso e di pagamento.

La possibilità di effettuare variazioni è, tuttavia, limitata nel tempo, in considerazione dei termini previsti per l'approvazione del rendiconto o del bilancio di esercizio delle Amministrazioni pubbliche, a decorrere dai quali i dati SIOPE diventano "definitivi".

Possono, infatti, essere modificati solo i dati SIOPE dell'anno corrente e dell'anno precedente.

L'aggiornamento dei dati consultabili attraverso il SIOPE è effettuato ogni settimana (nella notte tra il giovedì ed il venerdì), in base alle segnalazioni ricevute entro le ore 9.00 del giovedì mattina.

Per maggiori informazioni consultare il sito web www.siope.tesoro.it.

1. Struttura del sito

Nel sito SIOPE è possibile effettuare le seguenti operazioni:

- visualizzare i dati disponibili con differenti livelli di dettaglio o di aggregazione;
- scaricare tabelle e report.

E' possibile consultare e scaricare le informazioni del SIOPE dalle seguenti sezioni:

- **Enti:** in tale sezione è possibile visualizzare i dati di ciascun singolo ente. La sezione è articolata in tre sotto-sezioni:

- Presenza/assenza segnalazioni permette di verificare, nell'intervallo di date definito dall'utente, le segnalazioni giornaliere che sono state acquisite nel sito web per l'ente selezionato. È possibile conoscere l'importo giornaliero degli incassi e dei pagamenti e l'eventuale mancanza di una o più segnalazioni giornaliere (funzione non disponibile per il comparto STATO);
 - Dettaglio segnalazioni giornaliere permette di consultare i singoli movimenti di pagamento, incasso e variazione (VAR) di una giornata (funzione non disponibile per il comparto STATO);
 - Prospetti periodici consente di visualizzare e scaricare i prospetti di riepilogo relativi a ciascun ente riferiti a: incassi, pagamenti, disponibilità liquide e indicatori finanziari (per lo Stato sono disponibili esclusivamente i prospetti relativi ai pagamenti). I prospetti possono essere elaborati con riferimento a differenti periodi temporali (giorno, mese, trimestre, semestre e anno).
- **Aggregati:** permette di accedere a prospetti di sintesi per aggregati di enti . In tale sezione viene esposto, per ciascun codice gestionale di incasso/pagamento o codice stock di disponibilità liquide, il totale degli importi segnalati da insiemi di enti raggruppati per:
- appartenenza a un medesimo comparto di enti SIOPE;
 - area geografica, ovvero enti appartenenti alla medesima circoscrizione geografica, regione o provincia (non si applica al comparto STATO);
 - caratteristiche demografiche (solo nel caso dei comuni).
- **Download:** consente di scaricare (in formato CSV) i dati contenuti nell'archivio SIOPE. E' articolato in due sottosezioni:
- Download massivo: consente di scaricare tutte le anagrafiche contenute nel SIOPE e i dati relativi agli incassi e ai pagamenti suddivisi per anno;
 - Download per titolo: consente di scaricare i dati per titolo di un insieme di enti selezionati su base geografica e/o demografica.
- **Confronti*:** permette di effettuare un confronto tra i dati di un ente, di due enti o di un insieme di enti. La sezione è articolata in quattro sotto-sezioni:
- Due enti – un periodo consente di confrontare gli incassi o i pagamenti di due enti su uno stesso periodo temporale;
 - Un ente – due periodi permette di confrontare gli incassi o i pagamenti di un ente in due periodi temporali differenti;
 - Un aggregato – due periodi consente di confrontare gli incassi o i pagamenti di un aggregato di enti in due periodi temporali differenti;
 - Benchmarking permette, per i soli Comuni, di effettuare un confronto tra i valori di alcuni indicatori finanziari dell'ente con i rispettivi valori medi del comparto di appartenenza. Gli indicatori sono calcolati utilizzando i dati delle comunicazioni inviate.
- **Serie storiche[†]:**

* Al momento, per periodi a cavallo della modifica normativa relativa all'introduzione della nuova codifica ARCONET (dall'1/1/2017) le funzionalità del sito relative ad analisi in serie storica consentono di visualizzare i soli "totale incassi" e "totale pagamenti", ma non rendono disponibili le informazioni sui singoli codici gestionali.

- Una variabile – un ente consente, per un singolo ente, di visualizzare (in formato grafico e tabellare) l'andamento nel tempo di una variabile (ad es. totale incassi, totale pagamenti). I dati possono essere visualizzati con riferimento a differenti periodi temporali (giorno, mese, trimestre, semestre e anno) ed è possibile effettuare il download in formato csv.
- Una variabile – due enti consente di visualizzare (in formato grafico e tabellare) l'andamento nel tempo di una variabile (ad es. totale incassi, totale pagamenti) relativamente a due enti. I dati possono essere visualizzati con riferimento a differenti periodi temporali (giorno, mese, trimestre, semestre e anno) ed è possibile effettuare il download in formato csv.

2. Rappresentazione dei dati dello STATO

Lo **STATO** è costituito dall'insieme dei 'Ministeri' (sottocomparti), per i quali è possibile visualizzare i pagamenti effettuati con una procedura denominata mandato informatico. Essi rappresentano solo una parte dei pagamenti complessivi del bilancio dello Stato. A questi, che sono la parte più rilevante dal punto di vista quantitativo, si affianca la spesa gestita dagli organi periferici dello Stato e quella che riguarda le spese ricorrenti per il pagamento di stipendi e competenze fisse.

I prospetti periodici dello Stato (e dei singoli Ministeri) si articolano in tre sezioni, a loro volta codificate secondo una classificazione economica:

- **Pagamenti diretti:** sono i pagamenti eseguiti nei confronti di imprese e famiglie ed hanno un impatto diretto sull'economia. Questi pagamenti sono pubblicati con una ulteriore ripartizione per Codice Oggetto della Spesa (COS);
- **Trasferimenti a Bilancio:** comprendono i pagamenti effettuati dai Ministeri all'Erario (ad esempio il versamento delle ritenute fiscali sugli stipendi dei dipendenti pubblici);
- **Altri trasferimenti:** sono le risorse che il Bilancio dello Stato trasferisce alle contabilità speciali della Tesoreria statale con le quali altre Amministrazioni ed organismi pubblici (es. Enti di previdenza, Regioni e Comuni) gestiscono le risorse loro assegnate.